



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1753
1207 2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 280 19.07.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea alin. (3) al articolului 33 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, inițiată de domnii deputați Emilian Valentin Frâncu, Rareș Mănescu și Mihăiță Calimente din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 280/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare amendarea art. 33 alin. (3) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, în sensul modificării modului de repartizare pe unități administrativ-teritoriale a surselor de echilibrare, astfel:

a) **70%** din sumă se repartizează în două etape, prin decizie a directorului direcției generale a finanțelor publice județene, în funcție de următoarele criterii: populație, suprafața din intravilanul unității administrativ-teritoriale și capacitatea financiară a unității administrativ-teritoriale (*în prezent ponderea este 80%*);

b) **30%** din sumă se repartizează, prin hotărâre a consiliului județean, **jumătate** pentru susținerea programelor de dezvoltare locală, pentru proiecte de infrastructură care necesită cofinanțare locală, și **jumătate pentru sprijinirea unor unități administrativ-teritoriale ce au suferit calamități și care au nevoie urgentă de ajutor**. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale a finanțelor publice județene, prefectului și consiliilor locale din județ (*în prezent ponderea este de 20% , nefiind defalcată pe subcriterii*).

II. Observații și propuneri

1. Cu ocazia elaborării Legii nr. 273/2006 au fost consultate autoritățile administrației publice locale, obținându-se un consens în ceea ce privește formulele de alocare a sumelor din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, precum și a cotelor defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea acestor bugete.

La elaborarea Legii nr. 273/2006 s-a avut în vedere necesitatea identificării unei proceduri cât mai bune de echilibrare a bugetelor locale, proiectată pe baza unor criterii științific fundamentate, care să asigure finanțarea, în completare, a unităților administrativ-teritoriale, pe baza unor principii de echitate și cu limitarea, pe cât posibil, a factorului uman din procesul decizional al alocărilor.

Evidențiem faptul că fundamentarea riguroasă a unei decizii de amendare a textului Legii nr. 273/2006 se poate realiza doar după parcurgerea etapei referitoare la centralizarea și analiza datelor referitoare la execuția bugetelor locale pentru stabilirea impactului pe care aplicarea actualei proceduri de echilibrare a bugetelor locale îl are la nivel local.

În considerarea atribuțiilor specifice ce revin autorităților administrație publice locale cu privire la repartizarea sumelor de echilibrare a bugetelor locale, având în vedere și dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată*, considerăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, ar trebui consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

2. Ținând seama de dezvoltarea inegală a unităților administrativ-teritoriale, modificarea prevederilor **lit. a)** a **alin. (3)** al **art. 33**, respectiv diminuarea de la 80% la 70% din suma care se repartizează pentru bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, în două etape, prin decizie a directorului direcției generale a finanțelor publice județene, defavorizează bugetele locale cu o capacitate financiară limitată pentru care sunt destinate sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.

Totodată, precizăm că prin introducerea criteriului de excludere la repartizarea fondurilor pentru echilibrarea bugetelor locale s-a urmărit realizarea unei repartizări având drept țintă autoritățile publice locale aflate în mod real în dificultate financiară, astfel fiind excluse din prima etapă localitățile cu un venit mediu pe cap de locuitor mai mare decât media județeană.

3. Propunerea de diminuare a procentului de la **lit. b)** a **alin. (3)** al **art. 33**, de la 20% la 15%, pentru susținerea programelor de dezvoltare locală, pentru proiecte de infrastructură care necesită cofinanțare locală nu este oportună, în condițiile în care sunt tot mai multe proiecte din aceste domenii care necesită susținere financiară.

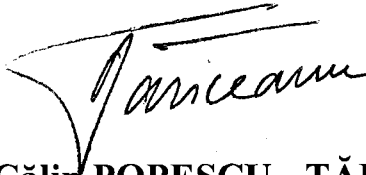
4. Referitor la propunerea ca jumătate din procentul de 30% prevăzut la lit. b) să se aloce pentru sprijinirea unor unități administrativ-teritoriale ce au suferit calamități naturale și care au nevoie urgentă de ajutor, menționăm că potrivit prevederilor art. 36 din Legea nr. 273/2006, în bugetele locale se înscrie Fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și a Consiliului General al Municipiului București, precum și a sectoarelor municipiului București, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extremă dificultate, la cererea publică a primarilor acestor unități sau din inițiativă proprie. Fondul de rezervă bugetară poate fi majorat în cursul anului în condițiile prevederilor alin. (2) al art. 36 din aceeași lege.

5. Pentru finanțarea unor acțiuni urgente în vederea înlăturării efectelor unor calamități naturale, potrivit prevederilor art. 30 alin. (4) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului se repartizează sume unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere aspectele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului